

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HUYỀN NGA

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VĨ NHAI
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HUYỀN NGA

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VĨ NHAI
TỈNH THÁI NGUYÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.31.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC: PGS.TS. TRẦN NHUẬN KIÊN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, chưa công bố tại bất kỳ nơi nào, mọi số liệu sử dụng trong luận văn này là những thông tin xác thực. Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Huyền Nga

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này là tổng hợp kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu kết hợp với kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình công tác và sự nỗ lực cố gắng của bản thân.

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới quý thầy (cô) giáo Khoa Quản lý - Luật Kinh tế, Phòng Đào tạo - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giúp đỡ, hỗ trợ cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu. Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc nhất đến Thầy giáo - PGS.TS Trần Nhuận Kiên là người trực tiếp hướng dẫn khoa học. Thầy đã dày công giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thiện đề tài.

Tôi cũng xin bày tỏ sự biết ơn đến lãnh đạo cơ quan và các đồng nghiệp, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Ban quản lý dự án và các đơn vị làm công tác quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB trên địa bàn huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong công tác để có đủ thời gian và hoàn thành khoá học, thực hiện thành công luận văn này.

Tuy đã có sự nỗ lực, cố gắng nhưng luận văn không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, tôi rất mong nhận được sự góp ý chân thành của quý thầy (cô) và đồng nghiệp để luận văn này được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Huyền Nga

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ, HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu.	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	2
5. Bố cục của Luận văn	3
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHI NSNN CHO	
ĐẦU TƯ XDCB	4
1.1. Cơ sở lý luận về chi nsnn cho đầu tư XDCB	4
1.1.1 Khái niệm và đặc điểm về đầu tư XDCB.....	4
1.1.2 Các giai đoạn thực hiện dự án đầu tư XDCB.....	5
1.1.3 Chi NSNN cho đầu tư XDCB	7
1.2. Quản lý chi nsnn cho đầu tư XDCB.....	9
1.2.1. Khái niệm	9
1.2.2 Mục đích quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB.....	9
1.2.3. Nguyên tắc quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB.....	10
1.2.4. Bộ máy quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB ở địa phương	11
1.2.5. Nội dung quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB	14
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi nsnn cho đầu tư XDCB	20
1.3.1 Năng lực đội ngũ lãnh đạo và trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý nhà nước về đầu tư XDCB:.....	20
1.3.2. Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB .	21
1.3.3 Điều kiện KT - XH, điều kiện tự nhiên.....	22

1.3.4 Cơ chế, chính sách và các quy định của Nhà nước về quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.....	23
1.4. Kinh nghiệm của một số địa phương và bài học cho huyện võ nhai trong quản lý chi nsnn cho đầu tư XD CB	24
1.4.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	24
1.4.2. Bài học kinh nghiệm cho huyện Võ Nhai trong việc quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.....	28
CHƯƠNG 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập tài liệu	30
2.2.2. Phương pháp phân tích số liệu	32
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	34
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh kết quả chi NSNN cho đầu tư XD CB.....	34
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB	35
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NSNN CHO ĐẦU TƯ XD CB TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VÕ NHAİ TỈNH THÁI NGUYÊN GIAI ĐOẠN 2016-2018.....	37
3.1. Đặc điểm địa bàn huyện võ nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	37
3.1.2. Đặc điểm KT - XH.....	40
3.1.3 Những thuận lợi, khó khăn của huyện ảnh hưởng đến thực hiện các dự án đầu tư XD CB	42
3.2. Thực trạng quản lý chi NSNN cho đầu tư xdcb trên địa bàn huyện Võ Nhai, Tỉnh Thái Nguyên	43
3.2.1. Căn cứ pháp lý trong công tác quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.....	43
3.2.2. Phân cấp quản lý vốn đầu tư từ nguồn NSNN cho đầu tư XD CB	45
3.2.3. Kết quả chi NSNN cho đầu tư XD CB trên địa bàn huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên	46

3.2.4. Phân tích công tác quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên.....	48
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi nsnn cho đầu tư xdcb trên địa bàn huyện Võ Nhai, Tỉnh Thái Nguyên.....	68
3.4.1. Năng lực đội ngũ lãnh đạo và trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý nhà nước về đầu tư XD CB.....	68
3.4.2. Ứng dụng công nghệ thông tin cho quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB. ...	69
3.4.3 Điều kiện KT - XH, điều kiện tự nhiên.....	70
3.4.4. Cơ chế, chính sách và các quy định của Nhà nước về quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.....	71
3.5. Đánh giá chung quản lý chi nsnn cho đầu tư xdcb trên địa bàn huyện Võ Nhai, Tỉnh Thái Nguyên	71
3.5.1. Những kết quả đạt được	71
3.5.2. Những hạn chế	73
3.5.3. Nguyên nhân	75
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NSNN CHO ĐẦU TƯ XD CB TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VÕ NHAİ TỈNH THÁI NGUYÊN.....	78
4.1. Định hướng chi nsnn cho đầu tư XD CB cho mục tiêu phát triển kt - xh trên địa bàn huyện Võ Nhai.....	78
4.1.1. Định hướng đầu tư từ NSNN cho đầu tư XD CB trên địa bàn huyện Võ Nhai.	78
4.1.2 Định hướng chính sách quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB của huyện Võ Nhai	79
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi NSNN cho đầu tư xdcb trên địa bàn huyện Võ Nhai.....	81
4.2.1. Hoàn thiện và nâng cao hiệu quả quy trình quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB huyện Võ Nhai	81
4.2.2. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và công khai tài chính.....	85

4.2.3 Nâng cao năng lực chuyên môn, nhận thức các chủ thể thực hiện công tác quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB huyện Võ Nhai.....	86
4.2.4 Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách quản lý vốn đầu tư XDCB.....	88
4.3. Kiến nghị.....	89
4.3.1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.....	89
4.3.2. Đối với các sở, ban ngành của tỉnh Thái Nguyên.....	89
KẾT LUẬN.....	91
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	92
PHỤ LỤC.....	95

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BTC	Bộ Tài chính
CTMT	Chương trình mục tiêu
CTMTQG	Chương trình mục tiêu Quốc gia
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc nhà nước
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
KHCN	Khoa học công nghệ
KHHGD	Kế hoạch hóa gia đình
KH & ĐT	Kế hoạch và đầu tư
NĐ - CP	Nghị định của Chính Phủ
NQD	Ngoài quốc doanh
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
QLNN	Quản lý Nhà nước
THCS	Trung học cơ sở
UBND	Ủy ban nhân dân
VĐT	Vốn đầu tư
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ, HÌNH**Bảng**

Bảng 3.1: Kết quả tổng thu - chi NSNN huyện Võ Nhai giai đoạn 2016 - 2018.....	41
Bảng 3.2: Tổng hợp dự án, công trình từ nguồn NSNN cho đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Võ Nhai giai đoạn 2016 - 2018	46
Bảng 3.3: Số lượng dự án, công trình đầu tư XDCB phân theo lĩnh vực trên địa bàn huyện Võ Nhai giai đoạn 2016 - 2018	47
Bảng 3.4: Dự kiến kế hoạch chi vốn sự nghiệp, vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	49
Bảng 3.5: Dự toán chi NSNN cho đầu tư XDCB huyện Võ Nhai giai đoạn 2016 - 2018	52
Bảng 3.6: Kết quả khảo sát về công tác lập dự toán	53
Bảng 3.8: Thực hiện chi NSNN cho đầu tư XDCB huyện Võ Nhai.....	59
Bảng 3.9: Kết quả khảo sát về quản lý chi.....	60
Bảng 3.10: Kết quả thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB huyện Võ Nhai giai đoạn 2016 - 2018:.....	63
Bảng 3.11: Kết quả khảo sát về công tác quyết toán chi NSNN cho đầu tư XDCB	64
Bảng 3.12: Kết quả công trình phát hiện vi phạm khi thanh tra, kiểm tra giai đoạn 2016 - 2018 trên địa bàn huyện Võ Nhai	66
Bảng 3. 13: Kết quả khảo sát về công tác thanh tra, kiểm tra.....	67
Bảng 3.14: Kết quả khảo sát về bộ máy quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB	69

Hình

Hình 3.1: Bản đồ huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên	38
--	----

Sơ đồ

Sơ đồ 1.1 Trình tự trong hoạt động đầu tư XDCB.....	6
---	---